

УДК 69.035.4

Е.Ю. Куликова

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ОСВОЕНИЯ ПОДЗЕМНОГО ПРОСТРАНСТВА ГОРОДОВ

Особое место в перечне мероприятий, призванных обеспечить экологическую безопасность в подземном строительстве, занимает правовое обеспечение.

Ключевые слова: экологическая безопасность, подземное пространство, стандарт безопасности, закон, авария, чрезвычайная ситуация.

Обеспечение экологической безопасности — это деятельность, осуществляемая органами государственной власти, местного самоуправления, физическими и юридическими лицами, на которых законодательство России возлагает соответствующие обязанности в этой сфере.

Целью данной деятельности в условиях освоения подземного пространства является надлежащее выполнение особых мер для предотвращения аварийных ситуаций на всех этапах жизненного цикла подземного сооружения, предупреждения и ликвидации последствий природных стихийных явлений.

Особое место в перечне мероприятий, призванных обеспечить экологическую безопасность в подземном строительстве, занимает правовое обеспечение.

Правовое обеспечение экологической безопасности — это система предусмотренных законодательством специальных мер, соблюдение которых должно предотвратить или свести к минимуму причинение вреда жизни и здоровью персонала, обслуживающего подземный объект, населения, окружающей среде в резуль-

тате действия природно-техногенных факторов.

Правовое обеспечение экологической безопасности в условиях широкого освоения подземного пространства базируется на ряде нормативных документов, направленных на защиту субъектов, вовлеченных в подземное строительство или испытывающих его опосредованное влияние.

Законодательство РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций включает:

- Федеральный закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 г.;

- принимаемые в соответствии с ним законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации;

- законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации.

Ст. 18 закона определяет права граждан РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайной ситуации в районе освоения подземного пространства;

- использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории ведения подземных строительных работ, и о мерах необходимой безопасности;

- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие аварийных ситуаций на объекте подземного строительства;

- на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций, связанных с горно-строительными работами;

- на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации последствий аварийных ситуаций на подземном объекте;

- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, а также на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от аварии на подземном объекте.

В ст. 19 упомянутого закона определены обязанности граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы

и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной дисциплины, требований экологической безопасности, могущих привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно ст. 6 упомянутого закона, информация в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти всех уровней является гласной и открытой. При этом органы государственной власти обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации (СМИ) и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории освоения подземного пространства и принятых мерах по обеспечению

безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за нарушение законодательства РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ст. 28). Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства РФ в области защиты от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к их возникновению, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане РФ несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации — административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством РФ и законодательством ее субъектов.

В январе 1995 г. был введен в действие ГОСТ Р 22.0.01—94, который установил основные положения комплекса государственных стандартов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Комплекс государственных стандартов безопасности в чрезвычайных ситуациях — это совокупность взаимосвязанных стандартов, устанавливающих требования, нормы и правила, способы и методы, направленные на обеспечение безопасности населения и подземных объектов народного

хозяйства (в данном случае подземных объектов) и окружающей среды в чрезвычайных ситуациях.

Основными целями комплекса стандартов безопасности являются:

- повышение эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях (федеральном, региональном, местном) для обеспечения безопасности населения и объектов подземного строительства в природных, техногенных, биологосоциальных и военных чрезвычайных ситуациях;

- предотвращение или снижение ущерба чрезвычайных ситуаций;

- эффективное использование и экономия материальных и трудовых ресурсов при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами комплекса стандарта безопасности является установление:

- терминологии в области обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях, их номенклатуры, классификации и источников, а также поражающих факторов;

- основных положений по мониторингу, прогнозированию и предотвращению чрезвычайных ситуаций, по обеспечению защиты населения и его жизнеобеспечения, по обеспечению безопасности продовольствия, воды, сельскохозяйственных животных и растений, объектов народного хозяйства в чрезвычайных ситуациях; по организации их ликвидации;

- уровней поражающих воздействий, степеней опасности источников чрезвычайных ситуаций; методов наблюдения, прогнозирования, предупреждения и ликвидации;

Таблица 1

Комплекс государственных стандартов безопасности в чрезвычайных ситуациях

Но- мер груп- пы	Наименование групп стандартов	Кодовое наименование
0	Основополагающие стандарты	Основные положения
1	Стандарты в области мониторинга и прогнозирования	Мониторинг и прогнозирование
2	Стандарты в области обеспечения безопасности объектов народного хозяйства	Безопасность объектов народного хозяйства
3	Стандарты в области обеспечения безопасности населения	Безопасность населения
4	Стандарты в области обеспечения безопасности продовольствия, пищевого сырья и кормов	Безопасность продовольствия
5	Стандарты в области обеспечения безопасности сельскохозяйственных животных и растений	Безопасность животных и растений
6	Стандарты в области обеспечения безопасности водисточников и систем водоснабжения	Безопасность воды
7	Стандарты на средства и способы управления, связи и оповещения	Управление, связь и оповещение
8	Стандарты в области ликвидации чрезвычайных ситуаций	Ликвидация чрезвычайных ситуаций
9	Стандарты в области технического оснащения аварийно-спасательных формирований, средств специальной защиты и экипирования спасателей	Аварийно-спасательные средства
10	Резерв	

• способов обеспечения безопасности населения и подземных объектов, а также требований к средствам, используемым для этих целей.

Группы стандартов, входящих в комплекс стандартов безопасности в чрезвычайных ситуациях, должны соответствовать приведенным в табл. 1 требованиям.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Куликова Е.Ю. Методология обеспечения экологической безопасности при освоении подземного пространства городов. — Научные школы Московского государственного горного университета. — Том 1. — М.: Изд-во МГГУ, 2008. — С. 273—281.

2. Куликова Е.Ю. Основопологающие принципы безопасности в городском под-

земном строительстве. — Горный информационно-аналитический бюллетень 8. — М., Издательство Московский государственный горный университет, 2006. — С. 10—14.

3. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. — Учебник. — Издание второе, переработанное и дополненное. — М.: Юрист. — 1996. **ГИАБ**

КОРОТКО ОБ АВТОРЕ

Куликова Елена Юрьевна — профессор, доктор технических наук, Московский государственный горный университет, ud@msmu.ru.

