© Д.Н. Пушкарев, 2008

УДК 65.011.12

Д.Н. Пушкарев

ПОВЫШЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ГИБКОСТИ ПРОИЗВОДСТВА

Изменения экономических условий и структурная перестройка промышленности вызвали значительные изменения в уровне и структуре общественных потребностей. Как и во всем мире, в России наряду с сохранением при выпуске отдельных видов продукции крупносерийного и массового производства явственно проявляться тенденция к возрастанию доли малосерийного производства. Возникает задача организации кастомизированного производства т.е. производства в соответствии со специфическими требованиями конкретного заказчика.

В условиях малосерийного производства вся производственная систе-ма предприятия должна быть приспособлена к быстрой смене объектов производства, т.е. обладать качеством гибкости. Гибкость производства находит выражение в реализации ситуаций, когда любое производственное подразделение предприятия способно выполнить задания по изготовлению детали из определенной группы (семейства) деталей с минимальными затратами времени и средств. Таким образом, вопросы обеспечения гибкости производства, особенно организационной ее составляющей, выходят на первый план в деятельности любой производственной системы.

Не являются исключениями и производственные подразделения исправительных учреждений (ИУ) Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН), особенно в условиях их реформирования. По состоянию на конец января 2007 года из 602 имеющихся государственных унитарных предприятий (ГУП) УИС в отношении 474 подписаны распоряжения директора ФСИН об их преобразовании в центры трудовой адаптации осужденных (ЦТА).

Реформирование вызвано тем, что на предприятиях УИС скопился огромный объем долгов перед бюджетами разных уровней, главной причиной которых явилось недофинансирование в течение очень продолжительного времени. По сути, средства предприятий УИС уходили на нужды обеспечения осужденных питанием, одеждой и другими коммунально-бытовыми услугами. То есть производственный сектор УИС в определенном смысле принял на себя функции государства, и именно государство впоследствии стало вменять ему иски и штрафы, как обычному непла-тельщику налогов.

В современных условиях приоритеты в целях и задачах промышленного сектора УИС изменились. На первое место вышли социальные критерии: давать осужденным рабочие профессии и трудовые навыки, необходимые им для нормальной жизни в обществе, содействовать их социальной адаптации. Однако экономическая суть созданных ЦТА в принципе осталась прежней.

Если подводить предварительные итоги реформирования производственного сектора УИС, следует отметить, что, несмотря на объективные трудности переходного периода, сохранены положительные тенденции. Не допущено снижения объемов производства товарной продукции (101,5 % по сравнению с 2005 годом). В процесс трудового воспитания вовлечены 348,8 тыс. осужденных, что составляет 51,4 % от их численности. Величина среднедневной заработной платы осужденных увеличилась на 22 % и составляет 64,56 рубля (в 2005 году – 50,1 рубля). Сумма списанной задолженности составила 16,4 млрд. рублей (99,9 % от суммы, заявленной к списанию). Это дало возможность подавляющему большинству предприятий оздоровить свое финансовое состояние. Затраты на рубль товарной продукции 94,48 коп., что на 1,45 ниже уровня затрат 2005 года (95,93 коп.). Сумма прибыли, полученной от реализации продукции в 2006 году – около 283,1 млн. рублей.

В тоже время не стоит забывать и о проблемах. Пожалуй, самой важной из них является потеря производственными подразделениями ИУ статуса юридического лица. Деятельность ЦТА полностью подпадает под Бюджетный кодекс Российской Федерации, а значит они не могут самостоятельно распоряжаться доходами, обязаны проводить конкурные торги на закупку материально-технических ресурсов в соответствии с федеральным законом от 21 июля 2005 №94-фз, в результате чего работа производства значительно замедляется, что не допустимо. При работе с ЦТА усложняется процесс взаимодействия с деловыми партнерами, так как все возможные расходы по внебюджетной деятельности необходимо предусмотреть загодя, фиксируя их в составленной на год смете.

Еще одна проблема, при переходе на внебюджетную деятельность – все расчеты проходят через управление федерального казначейства, которое без всякого предупреждения может перевести денежные средства, полученные от производственной деятельности на погашение задолженности по налогам и сборам, что вероятнее всего будет приводить к параличу производства. Проблемой является также длительность прохождения финансовых документов в казначействе.

Вплоть до настоящего момента правовым управлением ФСИН не разработаны нормативные документы, упорядочивающие и по возможности ускоряющие работу в данном направлении. Однако с конца 2006 года вступил в силу Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Автономное учреждение - это некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта. Имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано. Основным видом деятельности автономного учреждения является бесплатное либо частично платное для потребителя оказание ус-

луг по заданию учредителя. Автономное учреждение наделено правом оказывать платные услуги в рамках своей основной деятельности сверх объемов заданий учредителя.

Не секрет, что в соответствии со ст. 77 «Минимальных стандартных правил обращения с заключенными» им должна предоставляться возможность для дальнейшего образования. А обучение неграмотной молодежи является обязательным. Аналогичная норма зафиксировано в федеральном законе № 5473-1 от 21 июля 1993 «Об учреждениях и органах, исполняющих наказание в виде лишения свободы», поэтому на базе ИУ функционируют общеобразовательные школы и профессионально-технические училища, в которых осужденные получают востребованные в обществе рабочие профессии.

Таким образом, учреждениям УИС законодательно предоставлена возможность создания автономного учреждения со статусом юридического лица на базе имеющегося образовательного учреждения (школы или ПТУ) и функционирование производственных подразделений именно в рамках образованных автономных учреждений.

Детально вопросы образования автономных учреждений в ИУ еще не прорабатывались, однако, выгода от их создания очевидна: производственные подразделения получат хозяйственную самостоятельность и смогут оперативно решать возникающие задачи в отношении закупки материально-технических ресурсов, распределения полученных доходов, инвестиций и т. д. Следовательно, повысится уровень организационный гибкости производства в производственных подразделениях учреждений ФСИН, которые смогут качественнее и полнее выполнять возложенные на них функции по трудовой адаптации осужденных. ГИАБ

Коротко об авторе

Пушкарев Д.Н. – старший преподаватель кафедры экономики и менеджмента Академии ФСИН России.

Статья представлена Академией ФСИН России.
Рецензент доцент, канд. экон. наук. *О.А. Погудин.*