© С.Г. Давыдова, 2008

УДК 65.011.12

С.Г. Давыдова

УПРАВЛЕНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ БЮДЖЕТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В условиях расширения и совершенствования рыночных отношений процесс экономического развития некоммерческих организаций приобретает все большее теоретическое и практическое значение, как в России, так и за рубежом. Мировой опыт показывает, что участие некоммерческих организаций в важнейших процессах экономики, общественной и социальной сферы вносит весомый вклад не только в их развитие и совершенствование, но и способствует решению общенациональных и региональных задач, укреплению государственности.

Деятельность некоммерческих организаций показывает существенное влияние на процесс экономического, социального, культурного и духовного развития общества. Они обеспечивают гражданам возможность получать образование, приобретать научные знания, укреплять здоровье, накапливать и развивать интеллектуальный потенциал. Для осуществления этих задач государством выделяются значительные финансовые ресурсы. Кроме того, в условиях проводимых экономических преобразований многие организации получают возможность более широко привлекать внебюджетные источники финансирования.

Между тем, некоммерческие организации могут и должны рассматриваться в качестве субъекта не только социально-политических (или чисто социальных), но и экономических, а также социально-экономических отношений, являясь элементом системы отношений предпринимательства и экономико-регулятивных отношений со стороны государства в пространстве социальной среды. Таким образом, достижение наилучших социально-экономических результатов некоммерческих организаций возможно только при налаженной системе сбалансированного взаимодействия государство – социум- предпринимательство [1].

Учреждения Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России) являются бюджетными учреждениями Федерального значения. Согласно Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» учреждения могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Система управления организациями, финансируемыми из бюджета, построена по отраслевому признаку. Финансо-

вое обеспечение функционирования уголовно-исполнительной системы, прав, социальных гарантий ее сотрудникам в соответствии со ст. 9 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» является расходным обязательством Российской Федерации, но для обеспечения эффективного функционирования учреждения ФСИН могут привлекать дополнительные финансовые и материальные ресурсы, т.е. организовывать внебюджетную деятельность.

Правовую основу внебюджетной и иной, приносящей доход, деятельности органов и учреждений УИС[1] составляют законодательство РФ и ведомственные нормативно-правовые акты. Как показывает практика, в настоящее время внебюджетная деятельность осуществляется учреждениями УИС более чем по 40 производственно-хозяйственным направлениям. Кроме определенного экономического эффекта, получаемого учреждениями УИС, внебюджетная деятельность обеспечивает дополнительную трудовую занятость осужденных, способствуя тем самым выполнению одной из важнейших задач УИС по привлечению лиц, содержащихся в местах лишения свободы, к труду и их социальной адаптации. Поэтому учреждения и органы ФСИН России призваны активно изыскивать способы организации внебюджетной деятельности, пополнять финансовые и материальные ресурсы, изучать рынки сбыта товаров и услуг.

Анализ организации внебюджетной деятельности в некоторых учреждениях Ярославской, Липецкой и Рязанской областей показал, что некоммерческий характер деятельности бюджетных организаций и затратный принцип финансирования не предполагают формирование позитивного финансового результата. Это вынуждает учреждения расходовать ресурсы не столько в соответствии с фактической необходимостью в них, сколько исходя из объема выделенных средств. Как правило, учреждения не заинтересованы ни в экономии ресурсов, ни в поиске способов «зарабатывания» внебюджетных доходов, а лишь в наращивании бюджетного финансирования вне зависимости от реальной потребности.

В ходе осуществления своей хозяйственной деятельности организации расходуют государственные средства согласно установленной смете расходов в соответствии с бюджетной классификацией. Это отрицательно сказывается на гибкости экономического управления, возможностях оперативного маневрирования в условиях быстро меняющихся условий хозяйствования. В качестве примера можно привести тот факт, что даже зарабатываемые внебюджетные средства приходится распределять и тратить в соответствии с требованиями существующей бюджетной классификации.

Но тем не менее, грамотное, профессиональное управление коммерческими процессами имеет ключевое значение для успешного функционирования и развития некоммерческой организации в целом. Именно успешная работа непосредственно с рынком придаёт смысл всем остальным процессам производственно-хозяйственной деятельности.

[1] По мнению автора, под внебюджетной деятельностью в уголовно-исполнительной системе понимается предпринимательская деятельность, осуществляемая ее структурными подразделениями, направленная на получение доходов от производства товаров и оказания услуг для потребителей в целях обеспечения жизнедеятельности УИС, восполнения дефицита бюджетных средств, привлечения осужденных к труду и создания условий для их социальной реабилитации.

Следует отметить, что полноценное развитие предпринимательства в УИС вряд ли возможно без соответствующей нормативно-правовой базы. В частности, способствуют развитию внебюджетной деятельности реализация постановлений Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 660 «Об урегулировании задолженности по обязательным платежам федеральных государственных унитарных предприятий учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, а также начисленных на нее пеней», а также от 30 ноября 2006 г. № 734 «О предоставлении преимуществ учреждениям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Следует отметить, что организация работы на многих внебюджетных участках проводится неэффективно из-за отсутствия времени, специально подготовленных кадров и необходимых профессиональных навыков. Это объясняется также еще и тем, что товарно-денежные отношения в непроизводственной сфере носят в основном односторонний характер. Это ослабляет контроль, с одной стороны, за качеством функций, выполняемых бюджетной организацией, а с другой — за эффективностью использования выделенных средств. В связи с совершенствованием производственной деятельности учреждений ФСИН России перечень направлений деятельности тылового отдела расширится, что повлияет не в лучшую сторону на выполнение сотрудниками тыла своих основных функций. Следовательно, необходимо провести реорганизацию системы управления внебюджетной деятельностью, что позволит более эффективно организовать данный участок работы. Кроме этого, руководителю будет проще выполнять другие функции управления, а именно анализ, мотивацию сотрудников и контроль.

В целях установления единых основ организации планирования, использования и учета средств, получаемых учреждениями ФСИН России в результате осуществления разрешенной в соответствии с законодательством Российской Федерации предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, необходимо:

1) разработать и утвердить Положение о порядке планирования, использования и учета доходов, получаемых учреждениями ФСИН России от осуществления разрешенной предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход.

2) при решении проблем управления качеством продукции целесообразно ставить вопрос о применении систем, соответствующих стандартам ИСО серии 9000.

3) образовательным учреждениям ведомственной принадлежности, на наш взгляд, целесообразно разработать программу (в системе курсов повышения квалификации) по обучению работников учреждений УИС методам анализа и прогноза рыночной конъюнктуры, по совершенствованию и освоению эффективного использования инфраструктуры товарных рынков, а также по привлечению для этих целей современных организа-ционно-технических средств.

Основным направлением деятельности учреждений УИС в сфере маркетинга должно стать осуществление мер по сохранению и улучшению позиций на традиционных рынках продаж своей продукции, а также:

- более тщательное и детальное изучение состояние рынков (для эффектив-

ного использования информации о рынке целесообразно создать и поддерживать работниками этого подразделения информационную базу данных);

- максимальный учет новых запросов и требований потребителей к качеству продукции;

- покупка образцов товаров, производимых конкурентами, сравнение качества этих товаров с товарами, производимыми предприятием и при необходимости доведение их качества до требуемого уровня;

- популяризация выпускаемой продукции путем демонстрации разработок, участия в выставках, ярмарках; использования сети Internet, выпуск короткометражных фильмов, указания адреса и телефона предприятий на всех без исключения упаковках продукции;

- организация производства новой продукции, ее рекламы, изучение спроса и определение объемов и регионов ее реализации;

- в целях оперативного управления сбытом продукции использовать еженедельный прогноз сбыта продукции и расчета объема минимально необходимого запаса готовой продукции на складах предприятия;

- проводить еженедельный анализ необходимого переходящего запаса сырья и материалов, обеспечивающих удовлетворение постоянного и спонтанного спроса покупателей;

- периодическое определение совместно с финансово-экономичес-ким отделом диапазона цен на продукцию.

Для повышения эффективности управления также необходимо внедрение информационных технологий в принятие управленческих решений, так как качественного управления и успешного ведения дел лицу, принимающему решения, в настоящее время желательно понять важность информации и информационно-интеллекту-альных систем управления.

Системы управления в бизнесе строятся на основе экономико-организационных моделей, так как управляющая система должна иметь представление об образе объекта. И поскольку модель в некоторой форме отражает реально протекающие процессы, возникает проблема ее адекватности. Традиционные детерминированные и стохастические модели все чаще не позволяют эффективно решать проблемы адекватности и учета трудно формализуемых факторов и рисков. Поэтому в настоящее время все большее распространение получают лингвистические, нечеткие и нейронные модели, а также модели искусственного интеллекта с использованием эвристик и знаний управленца высокой квалификации – эксперта.

Экспертные системы находят применение в коммерческой деятельности в основном в таких областях, как страхование, кредитное обслуживание, управление портфелем ценных бумаг, финансовое планирование, оценка риска, маркетинг [2].

В целях информационного обеспечения системы управления предпринимательской деятельностью на уровне соответствующих управлений Федеральной службы исполнения наказания требуется решение следующих задач: 1. поэтапная работа по внедрению программных средств в учреждениях УИС; 2. подготовка и переобучение персонала. Но решение данной задачи требует высоких материальных затрат, специально разработанного программного обеспечения, квалифицированных специалистов.

Таким образом, вышеперечисленные проблемы являются актуальными, и их

решение имеет особо важное значение для теории и практики развития современной социально-экономической системы. Специфика хозяйствования некоммерческих организаций требует разработки и применения особых систем управления и оценки эффективности их деятельности, так как в отличие от прибыльных коммерческих фирм эффективность работы некоммерческих организаций носит двойственный характер. Социальные результаты, которые отражают степень достижения основных целей деятельности некоммерческих организаций, необходимо оценивать во взаимосвязи с анализом экономической эффективности их деятельности и конкурентоспособности. Вместе с тем, следует отметить, что сама эта оценка должна учитывать специфику отношений собственности в некоммерческой сфере. Эта задача также требует научных подходов и современных методов решения. ГИАБ

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Рамзаев В.М.* Управление развитием некоммерческих организаций в современных экономических системах: Автореф. дис…д-ра эк. наук. М.,2006

2. *Делев О.А., Богачева Е.Г.* Сравнительный анализ маркетинговых компьютерных программ // www.kasatka.ru.

Коротко об авторе

Давыдова С.Г. – преподаватель кафедры Академии ФСИН России.

Статья представлена Академией ФСИН России.
Рецензент доцент, канд. экон. наук. *Ю.В. Фомин.*

Д И С С Е Р Т А Ц И И

ТЕКУЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАЩИТАХ ДИССЕРТАЦИЙ ПО ГОРНОМУ ДЕЛУ И СМЕЖНЫМ ВОПРОСАМ

Автор	*Название работы*	*Специальность*	*Ученая степень*
НОВОСИБИРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ			
ЕГРАШИН Сергей Николаевич	Формирование рынка проектно-изыскательских работ в угольной промышленности	08.00.05	к.э.н.